

БОРГОВА БЕЗПЕКА УКРАЇНИ

Костак З.Р., канд. екон. наук, доц.
Львівський торговельно-економічний університет

В сучасних умовах господарювання одним із стримуючих факторів розвитку економіки держави є зростання боргового навантаження, яке, за останні роки, досягло загрозливих меж для фінансової стабільності держави. Так значні обсяги зовнішньої заборгованості призводять не тільки до відтоку бюджетних коштів, але і до посилення боргової залежності на не вигідних для уряду умовах, що негативно позначається на соціально-економічному розвитку країни.

Відповідно до Закону України «Про основи національної безпеки України» [1], боргова безпека – це такий рівень внутрішньої та зовнішньої заборгованості з урахуванням вартості її обслуговування й ефективності використання, який достатній для вирішення соціально-економічних потреб, що не загрожує втратою суверенітету і руйнуванням вітчизняної фінансової системи.

На даний час в Україні надзвичайно гостро стоїть питання зниження рівня боргової залежності, адже за останні роки обсяг державного боргу зростає (табл. 1), а джерела погашення заборгованостей попередніх періодів скорочуються. Негативним явищем у борговій політиці держави є те, що отримані кредити від міжнародних фінансово-кредитних інституцій не мають інвестиційної спрямованості, а використовуються на погашення державного дефіциту чи погашення раніше отриманих кредитів [2, с. 76].

Аналізуючи табл.1, можна помітити, що основний індикатор боргової безпеки – співвідношення загальної суми державного та гарантованого державою боргу до ВВП у 2017р. скоротився, порівняно із 2016р., до 71,8% (хоча гранично допустиме значення 60%). Така ситуація свідчить про високий рівень боргової безпеки держави, який загрожує подальшій співпраці міжнародних фінансово-кредитних інституцій з Україною. Спираючись на літературні джерела [2, 3], слід виокремити чинники прямого та опосередкованого впливу, які негативно позначаються на борговій безпеці держави. До чинників прямого впливу відносять: недосконалість нормативно-правової бази, що регламентує формування державного боргу і використання запозичених коштів; неефективне використання позикових фінансових ресурсів, та відсутність системи жорсткого контролю за цільовим характером використання міжнародних кредитів і відповідного державного контролюючого органу; зростання дефіциту державного бюджету; значні обсяги попередніх заборгованостей за позиками, які надані міжнародними організаціями; різкі коливання

Таблиця 1 – Динаміка державного та гарантованого державою боргу України
у період з 2013 по 2017 рік, млн. грн.

| Показники/Роки | На 31.12.2013 р. | На 31.12.2014 р. | На 31.12.2015 р. | На 31.12.2016 р. | На 31.12.2017р | Відхи- лення (+,-), 2017/ 2013 рр. |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|-------------------|--|
| Загальна сума державного та гарантованого державою боргу, в т.ч.: | 584 786,5 | 1 100 833,2 | 1 571 765,6 | 1 929 758,7 | 2 141 674,4 | 1556887,8 |
| Державний борг, у т.ч.: | 480218,6 | 947030,4 | 1333860,7 | 1 650 830, 0 | 1 833710,0 | 1703491,4 |
| - внутрішній борг | 256 959,5 | 461 003,6 | 508 001,1 | 670650 | 753400 | 496440,4 |
| - зовнішній борг | 223 259,0 | 486 026,8 | 825 859,5 | 980190 | 1 080,31 | -222179,1 |
| Гарантований державою борг, у т.ч.: | 104567,9 | 153802,7 | 237904,9 | 278930 | 307960 | 203392,1 |
| - внутрішній борг | 27129,1 | 27863,2 | 21459,4 | 19080 | 13280 | -13849,2 |
| - зовнішній борг | 77438,7 | 12593,4 | 216445,4 | 259840 | 294690 | 217251,2 |
| ВВП | 1454931 | 1566728 | 1 979 458 | 2 383 182 | 2 982 920 | 1527989 |
| Загальна сума державного та гарантованого державою боргу / ВВП, % | 40,2 | 70,3 | 79,4 | 80,9 | 71,8 | 31,6 |

Джерело: складено на основі [4].

офіційного валютного курсу; зростання інфляційних процесів і девальвація національної валюти. Чинникам - опосередкованого впливу є: політична криза та воєнний конфлікт, який розпочався в 2014 р. і продовжується до сьогодні, що вимагає додаткового фінансування сфери оборони; наявність соціальних та інших зобов'язань держави, що мають виконуватися, незважаючи на економічну нестабільність, передусім забезпечення потреб населення в енергоносіях (природному газі й електроенергії), виконання зобов'язань з виплати пенсій тощо; необхідність додаткових коштів для здійснення структурного реформування та стабілізації економічної ситуації.

Сьогодні державна політика у сфері забезпечення боргової безпеки потребує трансформації у відповідності до світових тенденцій та використанням досвіду постсоціалістичних країн-членів Європейського союзу. Менеджмент державного боргу необхідно формувати на принципах середньостроковості та ризик орієнтованості, а стратегічною метою повинно стати підвищення рівня боргової стійкості держави.

Для того, щоб знизити рівень боргової безпеки та підвищити соціально-економічний розвиток в державі необхідно вжити низку конкретних заходів, а саме: проводити моніторинг і контролювати розмір дефіциту бюджету та рівень боргової безпеки держави; ефективно використовувати міжнародні запозичення, які повинні носити інвестиційний характер і сприяти розвитку малого і середнього бізнесу; створити сприятливе інвестиційне середовище завдяки змінам у вітчизняному законодавстві у напрямку захисту прав іноземних інвесторів; забезпечити збільшення розміру інвестицій в інноваційну діяльність; в управлінському аспекті системно підходити до мінімізації ризиків та загроз, які можуть підвищувати рівень боргової безпеки держави.

Дотримання вищенаведених рекомендацій сприятиме: поліпшенню умов для розвитку бізнес-середовища, поживавленню банківського кредитування, створенню передумов для залучення інвестицій, відновленню фінансової системи і забезпеченню соціально-економічного зростання в країні.

Інформаційні джерела:

1. Закон України «Про основи національної безпеки України» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www.rada.gov.ua.

2. Rushchyshyn N. Public debt of Ukraine: current status and trends of its optimization / N. Rushchyshyn., I. Buchko, & Z. Kostak // Економічний часопис-XXI. – 2016. – № 161 (9-10). – Р. 75-78.

3. Лондар Л. П. Аналіз сучасного стану державного боргу та ключові напрями забезпечення боргової безпеки України /Л. П. Лондар // – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.niss.gov.ua>.

4. Офіційний сайт Міністерства фінансів України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.minfin.gov.ua>.